

承德市双桥区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

二〇二一年七月

目 录

前 言.....	1
第一章 站在历史新起点，科学把握新形势.....	2
第一节 “十三五”时期发展成就.....	2
第二节 “十四五”时期发展环境.....	6
第二章 科学谋划新蓝图，开启新时代双桥新篇章.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	10
第三节 发展目标.....	11
第四节 战略定位.....	14
第五节 发展战略.....	15
第三章 坚持生态文明发展理念，推进城市生态文明建设.....	18
第一节 加快推进城市生态文明建设.....	18
第二节 持续改善生态环境.....	20
第三节 推动绿色低碳发展.....	21
第四节 完善生态文明制度建设.....	22
第四章 优化国土空间布局，加快新型城镇化和城乡融合.....	23
第一节 确立完善“一区一城两带”总体布局.....	23
第二节 全面对接全市国土空间总体规划.....	24
第三节 着力构建城镇融合发展、产业特色明显的新格局.....	25
第五章 聚力发展主导产业，加快打造国际旅游城市核心区和现代高端服务业聚集区.....	27
第一节 做强做大“1+1”主导产业.....	27
第二节 大幅提升创新发展能力.....	29

第三节 加速催动实体经济健康发展.....	30
第六章 优先发展农业农村，全面落实乡村振兴战略.....	32
第一节 深入推进乡村建设行动.....	32
第二节 深化农业农村综合改革.....	34
第三节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接.....	34
第七章 坚持扩大内需战略，积极融入新发展格局.....	35
第一节 深入实施扩大内需战略.....	35
第二节 加快基础设施建设.....	37
第八章 着力保障和改善民生，提升人民生活品质.....	38
第一节 努力促就业增收.....	39
第二节 办好人民满意的教育.....	40
第三节 全面推进健康双桥建设.....	40
第四节 健全社会保障体系.....	42
第五节 大力发展文化事业.....	43
第六节 促进其他社会事业全面发展.....	44
第九章 抢抓京津冀协同发展新机遇，深入推进开放合作.....	46
第一节 积极融入京津冀协同发展区域一体化格局.....	47
第二节 积极拓展区域合作.....	48
第十章 推进体制机制改革，提升社会治理能力.....	49
第一节 深化经济领域改革.....	49
第二节 切实转变政府职能.....	50
第三节 激发市场主体活力.....	50
第四节 推动平安双桥建设达到新水平.....	52
第十一章 坚持和完善党的领导，保障规划顺利实施.....	54

第一节 坚持和完善党的领导.....	54
第二节 坚持推进社会主义政治建设.....	55
第三节 加快建设法治双桥.....	56
第四节 完善规划实施机制.....	57

前 言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我省全面建设经济强省、美丽河北的重要五年，是新时代承德市深入建设生态强市、魅力承德的关键阶段，是我区创新发展、跨越发展的关键时期。科学编制并有效实施《承德市双桥区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对巩固全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局起好步，奋力开创新时代建设“经济强区、幸福双桥”新局面，具有重大现实意义和深远历史影响。

本纲要依据《中共双桥区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，紧密结合我区改革和发展实际编制，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领，是全面实现以人民为中心的发展，全面实现高质量发展的重要保障。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

第一章 站在历史新起点，科学把握新形势

第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的我区自身改革发展稳定任务，区委、区政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、省委、市委决策部署，结合双桥实际，聚力发展“1+1”主导产业，持续优化“两区一城”发展布局，团结带领全区广大干部群众，沉着冷静应对错综复杂形势，坚定不移推进创新发展、绿色发展、高质量发展，坚决果断抗击新冠肺炎疫情的严重冲击，较好地完成了“十三五”规划目标任务，脱贫攻坚提前完成，全面建成小康社会取得决定性胜利，为新时代全面建设“经济强区、幸福双桥”奠定了坚实基础。

区域经济持续健康平稳发展。坚持贯彻新发展理念，推动高质量发展，经济和社会呈现稳定、健康的良好上升态势。“十三五”期间，全区地区生产总值增长到 154.3 亿元，年均增长 6%；人均地区生产总值增长到 43122 元，年均增长 5.6%；全部财政收入增长到 27 亿元，年均增长 10.1%；规上工业增加值增长到 3.6 亿元，年均增速 3.8%；社会消费品零售总额增长到 133.7 亿元，年均增长 5.3%。累计实施省市区各类重点项目 146 个，其中已完工 72 个，主体竣工即将投入生产项目 26 个，剩余 48 个项目正在有序加快推进；全区社会固定资产投资累计完成 233.6 亿元。

“1+1”主导产业实现快速发展。坚持绿色发展，做大做强文化旅游医疗康养业和现代高端服务业双引擎。“十三五”期间，三次比调整至到 0.4：17.9：81.7，服务业增加值年均增长 7%、

达到 126 亿元。成功创建首批河北省全域旅游示范区，高质量承办第三届承德市旅游发展大会。“十三五”期间，接待国内外游客人数年均增长 15%，突破 3600 万人次，占全市旅游接待的 43.5%；旅游综合收入年均增长 15%、达到 345 亿元。现代服务产业茁壮成长，全区规模以上服务业企业达到 45 家，人力资源服务、金融服务、设计勘测等行业年营业收入达到 24 亿元、年均增长 5%。

生态文明建设成果显著。认真践行“两山”理论，坚决扛起“生态支撑、水源涵养”重大政治责任。“十三五”期间，完成国土绿化任务 6.78 万亩，森林覆盖率增长到 46%。治理水土流失面积 22 平方公里，新建水源工程 127 处，节水工程 91 处。辖区国考断面水质检测达标率 100%，城市集中式饮用水水源地水质达标率持续 100%。单位 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放年均下降 3%，主要污染物排放总量减少等环保约束性指标严格达到省、市下达标准。中心城区 PM2.5 平均浓度由 2016 年每立方米 37 微克降至 28 微克，并持续稳定在 30 微克/立方米以内，无重度污染天气。划定生态保护红线 71.18 平方公里，占国土面积的 19.13%，耕地保有量 2619 公顷。

脱贫攻坚取得决定性胜利。深入贯彻习近平总书记关于扶贫开发工作重要论述，建立完善“党委统揽、党政同责”的总体格局，同步推动产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、消费扶贫和科技扶贫。“十三五”期间，全区建档立卡贫困户 56 户 137 人已全部实现稳定脱贫，人均纯收入由 2952 元增加到 13360 元，增收 4.6 倍且呈逐年增长态势，连年在全市脱贫攻坚成效考核中取得“好”的成绩。2020 年，全区上下努力克服疫情影响，疫情期间未出现

致贫返贫人口，“两不愁三保障”目标全部落实到位。

协同开放成果显著，外资外贸稳健发展。抢抓京津冀协同发展重大机遇，立足京津冀协同发展，做好京沈客运专线双桥段保障工作，全方位扩大开放。“十三五”期间，与央企、京企、津企达成合作意向项目 20 余个，累计引进市外到位资金 81.1 亿元，其中京津资金 28.3 亿元，累计利用外资突破 8000 万美元，领跑全市引进外资进度。外贸出口额达到 1300 万美元/年，连年高于全市平均水平。

创新驱动战略不断深入。面向国内科技前沿、面向市场竞争、面向人民现代化需求，不断强化区域科技力量建设。“十三五”期间，省级认定高新技术企业 19 家、科技型中小企业 243 家，连年处于全市前列；技术合同成交额完成 1.7 亿元，超过全市平均水平。

营商环境持续改善优化。推行行政审批业务电子化、沟通网络化，区级业务实现咨询“不用跑”、审批“零见面”。首创的“一证化”改革在全市推广，改革成果被新华社、央视财经频道等媒体进行报道。“十三五”期间，区级 91%的行政权力事项和 100%的公共服务事项“一次成”，41.5%的政务服务事项“一次不用跑”。市场活力持续激发，全区各类民营市场主体达到 3.6 万余户，营业收入年均增长 5%。引导金融机构支持实体经济，累计组织大型银企对接 10 次，促成各类信贷业务合计 67.5 亿元，助力完成 1 家企业在新三板挂牌。坚决果断抗击新冠肺炎疫情冲击，认真落实减税降费政策，减免企业负担 4.03 亿元，居全市之首。

改革发展成果实现全民共享。始终树牢以人民为中心的发展

思想，民生支出占财政支出比重达到 81%。“十三五”期间，城乡居民可支配收入分别增长到 38788 元、15515 元，年均分别增长 8.5%和 10.2%，实现翻番目标。城镇新增就业人数连年超额完成任务，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。城乡医疗、养老、失业等各类社会保险覆盖面增至 14.76 万人。区、镇（街道）、村（社区）三级公共卫生服务网络全面建成，各类医疗机构增至 305 所，每千人口床位数达到 7 张以上，公共卫生服务覆盖率达到 100%。坚决果断抗击新冠肺炎疫情冲击，坚持人民至上、生命至上，坚持“外防输入、内防反弹”，联防联控、群防群治，实现了确诊人数最少、清零最早、患者零死亡、医护零感染目标。义务教育巩固率达到 98%以上，辍学率保持 0%不变；新建和改扩建学校面积 15.7 万平方米，增加学位 13665 个，圆满完成国家、省义务教育基本均衡发展县发展评估验收。推动小区配套幼儿园、普惠性公益幼儿园建设，增加普惠园 26 所、学位 2367 个。实施老旧小区改造项目 87 个，惠及 18729 户居民，改造面积 133.2 万平方米。棚户区改造累计开工量 8346 套；完成公租房分配 1982 套；建设发放经济适用房 330 套；完成危房改造 225 户。完成 100 个小区物业管理提升工作，并全部成立物业委员会。

城乡融合发展步入新阶段。“十三五”期间，农业农村事业健康发展，完成产业结构调整任务 1.62 万亩，创建市级农业园区 2 个。深入实施农业产业“扶龙工程”，培育省级龙头企业 3 家、市级龙头企业 5 家、农民专业合作社 81 家。推进农村人居环境整治，累计完成污水治理村 12 个，剩余 36 个村全部进行有效管控；农村自来水普及率提升至 80%；高标准完成农村厕所改造。持续

改善农村交通环境，新增和改扩建道路 24.5 公里，新建汇水湾大桥 1 座。做好双峰寺水库移民搬迁，征收土地约 10566 亩，完成移民安置 1335 户、6475 人和 8 个企事业单位的搬迁任务，有力保障了双峰寺水库顺利建成蓄水。先后荣获“全国休闲农业与乡村旅游示范区”“河北省农村环境整治和垃圾治理示范县（区）”、省级洁净城市等称号。

党的领导全面加强。始终把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，扎实开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化，党的创新理论在党员干部心中扎根铸魂。始终把政治建设摆在首位，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在思想上，落实在行动中。坚决落实管党治党政治责任，全面落实意识形态责任制，严明政治纪律、政治规矩，驰而不息纠“四风”，特别是形式主义、官僚主义，坚定不移惩贪治腐。严格落实新时代党的组织路线，树牢“六个旗帜鲜明”用人导向，干部队伍建设不断加强。全区“政治生态好、自然生态好、干部状态好、发展势头好”氛围全面形成并持续巩固，为加快建设“经济强区、幸福双桥”奠定了坚实基础。

第二节 “十四五”时期发展环境

“十四五”时期，我区发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。

国际国内新发展环境，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主

题，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。我国发展仍然处于重要战略机遇期，并转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。

京津冀协同发展新阶段，京津冀协同发展进入纵深推进阶段，将形成更加紧密的协同发展新格局，以首都为核心的世界级城市群主干构架将基本形成；疏解非首都功能持续推进，功能疏解引导和倒逼政策将更加完善；区域交通一体化与“轨道上的京津冀”将加快建设；生态环境联防联控联治机制将更加完善；将加强就业、养老、社保等政策衔接，完善区域公共服务共建共享体制机制。

重大机遇，一是国家层面的重大历史机遇，党的十九届五中全会围绕“十四五”发展和2035年远景目标，确立了一系列重大部署；特别是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建，国家层面规划赋予我市“两区”建设全面展开，支持“两新一重”、7大领域新基建项目等政策落地，势必会带来新一轮的政策释放和资金下达，都将为我市推进高质量发展提供重大历史机遇。二是承德市层面的利好政策机遇，市委把“两区”建设摆在首位，必将在谋划生态项目、推动绿色产业上加大工作力度，为我市强力推进生态产业化、产业生态化提供了强大助力。市委明确提出了要全面提升中心城区辐射带动功能，以改造提升为重点，完善设施配套，全面优化交通体系，并且提出支持双桥发展高端服务业，必将为我市补齐基础设施短板、加快产业高质量发展，带来更多重大利好。国家可持续发展议程示

范区建设进入加速推进阶段，一系列支持创新、激励创新的政策支持力度还将持续加大，必将为我区发展注入源源不断的力量。

三是高铁时代的重大机遇，京沈高铁的全线通车，实现了与北京“同城化”，双桥正式融入了北京一小时经济圈，对接高端市场、高端科技、高端人才的“大通道”将全面打通。这些重大机遇叠加释放，都为我区高质量发展提供了有力契机。

面临挑战，对标新时代全面建设新时代全面建设首善之区、幸福双桥的发展要求，我区在发展中还存在诸多问题，主要是，对标国际旅游城市核心区的发展定位，城市建设急需改善和提升；政府财政收支紧张，债务压力短期无法彻底解决；教育医疗等公共服务和基础设施领域存在短板；科技创新活力不足，引进人才、平台搭建、研发合作等领域相对薄弱；质量提升工作任重道远；以人才、咨询、法律、金融、设计等为主体的高端服务产业体量小，远未达到发展预期；现有服务业体系整合缓慢、各自为战，规上服务业龙头企业带动作用小，在全市范围和外埠地区的业务拓展领域仍有极大空间；主城区金融、人力资源、楼宇经济等领域的吸纳功能没有发挥到最大限度，优势富集效应尚未完全展现；城乡发展不够均衡，镇域和镇区连接处，尤其是北部新城基础设施不完善、承载能力不够等问题日益明显；整体发展空间有限，用于摆项目、搞建设、谋发展的空间小。

第二章 科学谋划新蓝图，开启新时代双桥新篇章

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北、对承德工作重要指示批示精神，坚决落实中央、省委、市委决策部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全。**深入落实“1357”发展思路，坚持以新时代城市生态文明建设为统领；全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面融入以首都为核心的世界级城市群，全面融入全市“三区一城”建设；坚持“守底线、提质量、强统筹、增动力、保民生”；着力加强城市生态文明建设，着力构建现代产业体系，着力加快新型城镇化进程，着力实施乡村振兴战略，着力强化改革开放创新，着力保障和改善民生，着力提升社会治理效能，为新时代全面建设首善之区、幸福双桥努力奋斗，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出新的更大贡献。**

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决区委集中统一领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，激发全区广大干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情，让全区人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持生态优先。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力弘扬塞罕坝精神，坚定不移扛起“两区”建设重大政治责任，坚定不移走“生态优先、绿色发展”之路。

坚持创新驱动。深入实施创新驱动发展战略，完善创新体系，催生新发展动能，坚定不移推进深化改革激发创新发展活力，以扩大高水平开放打造合作竞争新优势，持续增强发展动力。

坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领高质量发展，切实转变发展方式，积极推进“两个融入”，落实扩大内需战略，加快转型升级和提质增效，加快建设现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持系统观念。坚决提高政治站位，维护社会稳定，保护生态环境，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

围绕首善之区、幸福双桥奋斗目标，全区生产总值年均增长6%，社会主义现代化建设实现良好开局。

经济质量效益显著增强。高质量发展体系更加完善，城市经济和服务经济持续稳定增长，科技进步贡献率明显上升，生活性和生产性服务业产业链更加丰富完整，“1+1”主导产业，尤其是医疗康养和高端服务业达到中高端水平，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力达到新水平。

生态文明建设显著进步。国土空间规划布局进一步优化，水源涵养能力不断提升，大气环境质量持续改善，探索实践绿水青山就是金山银山的路径模式取得重大进展，绿色发展的产业体系和体制机制基本形成。

改革开放创新水平显著提升。国家全域旅游示范区创建成功，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加健全，营商环境更加优化，“三个融入”取得突破性进展，北部新城能级大幅提升，初步形成开放型经济发展新高地。

社会文明程度显著提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业活力迸发，积极融入全国文明城市争创工作。

人民生活品质显著改善。高质量建设国际旅游城市核心区，就业更加充分，收入分配更加合理，城乡居民收入较快增长，教

育发展水平大幅提升，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化取得较好成效，巩固脱贫成果和解决相对贫困扎实有力，城乡融合发展全面推进，农村人居环境更加优美，生产生活条件显著改善，积极服务国家卫生城市创建工作。

安全发展保障显著增强。治理体系和治理能力现代化取得积极进展，民主法治更加健全，服务型政府执行力和公信力不断增强，法治双桥、平安双桥建设取得新成效，基层基础更加稳固，突发事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，首都政治“护城河”更加牢固可靠。

专栏1 双桥区“十四五”期间经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年 基数	2025年 目标	年均增长 【累计】	指标 属性
经济 发展	1.地区生产总值增长（%）	4.3	6	6	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	5.5以上	预期性
	3.社会消费品零售总额（亿元）	133.7	—	8	预期性
创新 驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.53	1.5	[0.97]	预期性
	6.主导产业增加值占地区生产总值比重（%）	81	85左右	[4]	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	15	19.5	[4.5]	预期性
民生 福祉	8.居民人均可支配收入增长（%）	—	—	8左右	预期性
	9.城镇调查失业率（%）	4.5以内	4.5以内	—	预期性
	10.人均预期寿命（岁）	77	78	[1]	预期性

类别	指标	2020 年 基数	2025年 目标	年均增长 【累计】	指标 属性
民生 福祉	11.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.4	4	[0.6]	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）	98.8	—	—	预期性
	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	1.3	—	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	[0.5]	预期性
生态 文明	15.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	完成省下达 任务	完成省下达 任务	约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降幅（%）	—	完成省下达 任务	完成省下达 任务	约束性
	17.城市空气质量优良天数比例（%）	85	完成省下达 任务	完成省下达 任务	约束性
	18.城市细颗粒物（PM2.5）浓度降低（%）	6.7	完成省下达 任务	完成省下达 任务	约束性
	19.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	完成省下达 任务	完成省下达 任务	约束性
	20.森林覆盖率（%）	46	46.5	[0.5]	约束性
	21.万元地区生产总值用水量（立方米）	55	48.8	-2.4%	约束性

到二〇三五年全面建成“首善之区、幸福双桥”远景目标。

根据未来 15 年我国经济社会发展宏伟蓝图和中央十九届五中全会、省委九届十一次全会、市委十四届八次全会提出的远景目标，结合双桥实际，展望二〇三五年，双将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，高质量建成“首善之区、幸福双桥”。全区经济实力、创新能力大幅提升；基础设施条件得到优化升级；基本实现服务业现代化、高端化，实现新型信息化、城镇化，建

成现代化经济体系；社会文明达到新的高度，文化软实力显著增强，实现教育现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安双桥建设达到更高水平；城乡区域发展和居民生活水平显著提升，基本实现基本公共服务均等化，人民生活更加美好；做好京津冀水源涵养功能区、京津冀生态环境支撑区建设工作；高标准建成国际旅游城市核心区、世界休闲旅游度假目的地、国家全域旅游示范区。

第四节 战略定位

城市生态文明建设先行区。围绕改善生态环境、做优生态景观、建设生态文明，让城市自然生态容纳城市功能，让城市功能生态化、产业绿色化，把生态优势转化为发展优势，培育新时代城市生态文明建设先行区。

国际生态旅游城市核心区。立足深厚的文化底蕴、丰富的旅游资源、优良的生态环境，对标国际旅游城市核心区目标，全面提升城市文化旅游服务功能，改善人民群众生活环境和人居环境，以高品质的旅游景点、便捷高效的城市交通、世界一流的旅游服务、先进完善的智慧旅游、完美极致的旅游体验为目标，努力打造生态环境优美、基础设施完善、城市运行高效、公共服务优质、中西文化开放包容、具有国际品质、最具承德特色的国际旅游城市核心区。

现代高端服务业集聚区。依托优良的生态环境本底和作为承德市城市核心区所拥有的服务业基础，以现代商务楼宇为载体，加快现代服务业向高端化、专业化、链条化、规模化发展，发挥城市更新区集聚辐射功能，加快现代高端服务业和总部经济要素

聚集，加快生活性、游购型服务综合体和产业链发展，大力发展新一代电子信息、文化创意、商务服务、绿色金融、大健康等产业，谋划一批带动力强、辐射范围广、产城融合度高的现代高端服务业项目，形成现代商贸中心、现代服务中心和高端家政服务业中心，努力打造承德高端服务业集聚区。

国家历史名城。依托世界文化遗产影响力，以保护历史文化名城与擦亮城市名片为抓手，在成功创建首批河北省全域旅游示范区的基础上，完善提升避暑山庄及周围寺庙景区为核心的皇家文化旅游产品体系，全力争创国家级全域旅游示范区。以国际旅游城市核心区为目标，以体系化、多元化、智慧化、创意化、延伸化为导向，加快文化旅游产业提档升级，全力建设世界旅游休闲度假目的地、国家全域旅游示范区。

第五节 发展战略

全面实施“1357”发展战略，推动我区“十四五”重大战略任务落地，为实现“十四五”发展目标和战略定位提供根本保障。

“1”，即以新时代城市生态文明建设为统领。以习近平生态文明思想和习近平总书记对河北对承德指示批示精神为指导，持续加强生态环境建设，保持优良环境，构建新时代城市生态文明，建设“京津冀水源涵养功能区、京津冀生态环境支撑区”，坚决当好首都“政治护城河”。

“3”，即全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面融入以首都为核心的世界级城市群，全面融入全市“三区一城”建设。牢牢把握京津冀协同发展战略

深入推进契机，积极对接京津科技、人才等要素资源，加强产业、公共服务等各领域合作，积极适应以首都为核心的京津冀城市群重要节点城市的发展需要，积极融入全市“三区一城”的发展定位，积极探索“双循环”新发展格局下，深化区域开发合作，实现高水平对外开放，推进“国际生态旅游城市核心区”和“现代高端服务业集聚区”建设，不断提升我区综合实力和国际影响力。

“5”，即守底线、提质量、强统筹、增动力、保民生“五个要求”总体把握。“守底线”，坚决守住生态和发展“两条底线”，勇于探索、创新实践，大力推进生态文明建设和绿色产业发展，实现“绿水青山”向“金山银山”转化，走“生态优先、绿色发展”之路；“提质量”，坚定不移扭住发展第一要务，始终坚持以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展根本要求，坚定不移创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，集中力量解决各种不平衡不充分问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；“强统筹”，坚持和强化统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。“增动力”，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放创新，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，继续扩大对外开放，持续增强发展动力活力；“保民生”，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，着力解决

人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断实现人民对美好生活的向往。

“7”，即“七项重点任务”。一是着力加强城市生态文明建设。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“两山”理念，大力弘扬塞罕坝精神，深入实施可持续发展战略，走好生态优先、绿色发展之路，建设人与自然和谐共生的现代化，坚决扛起“两区”建设重大政治责任，坚决当好首都“政治护城河”。**二是着力构建现代产业体系。**立足我区资源禀赋和产业基础，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻高质量发展要求，聚力发展“1+1”主导产业，加快文化旅游向体系化、多元化、智慧化、创意化、延伸化发展，加快服务产业向高端化、专业化、链条化、规模化迈进，加快打造国际旅游城市核心区和现代高端服务业聚集区。**三是着力加快新型城镇化进程。**统筹推进以人为核心的新型城镇化，强化中心城区辐射作用、乡镇带动作用，乡村协作协同发展，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的城乡高质量融合发展格局。**四是着力实施乡村振兴战略。**坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略。把解决好“三农”问题作为重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，全面实施“五个振兴”，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。**五是着力强化改革开放创新。**坚持创新在社会主义现代化建设全局中的核心地位，以改革添活力、以开放借外力、以创新增动力，全面激发高质量发展的新动能。坚持在融入国家对外开放和区域发展战略中促进自身发展，搭建平台、整合资源、畅通渠道，形成

全方位、多层次、多元化的开放合作格局。**六是着力保障和改善民生。**坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，织密民生保障网，滚动实施民生工程，积极办好民生实事，不断满足人民群众对美好生活的新期待。**七是着力提升社会治理效能。**把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第三章 坚持生态文明发展理念，推进城市生态文明建设

认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“两山”理念，加快推进城市生态文明建设，坚定不移建生态、保生态，坚决打好蓝天、碧水、净土、环境安全四大保卫战，持续改善生态环境，建设人与自然和谐共生的现代化新双桥。

第一节 加快推进城市生态文明建设

实施森林质量精准提升工程。以承德市全国森林质量精准提升试点建设为契机，全面推进我区重点区域绿化、建成村屯廊道绿化和经济林富民基地建设。推动景区及周边、公园、单位小区和城市风景林带等重点区域绿化；推动高速公路沿线、国省干道沿线、主要河流沿线、城市次干道及支路、农村公路两侧等沿线及廊道绿化；推动由大规模植树造林向见缝插绿、规模性抚育、精准提升森林质量转变，推动森林科学经营、合理培育，发挥森林生态系统综合效益，力争新增人工造林、森林抚育 1.5 万亩左右，森林覆盖率达到 46.5%左右，林木绿化率达到 59.54%左右。

全面提升生态环境涵养及承载能力。优化整合自然保护区调整工作，构建自然保护地体系，推行林长制，完善自然保护地监管制度。实施生物多样性保护，加强野生动物保护和外来物种管控力度。持续推进京津风沙源治理、水土流失综合治理、武烈河及周边小流域治理等重点工程。积极推动海绵城市试点建设，科学布局雨水调蓄设施，提高城市蓄水能力。建设再生水利用系统，扩大再生水使用范围的统一管理和协调。提升水资源保障能力，开展饮用水水源保护与规范化建设，实施重要水源地达标建设项目，开展水源地隔离、综合整治、生态修复。保护避暑山庄及周围寺庙可视范围内山体，修复破损山体，使其逐步恢复传统自然肌理。

全面提升城区园林绿化建设水平。严格实施绿地率达标控制。构建绿地总量达标、公园级配合理、水绿景观交融、林荫路网密布的园林系统。大力推进多元化、多层次的绿化生态建设，通过新建建筑配套绿化建设，新增一批城区绿化，加快建设一批小微型公园绿地；通过老旧区改造、重大工程、市政工程等项目建设，开发一批公共绿地；通过大力发展立体绿化，营造一批绿色景观。推进老旧小区绿化景观改造建设；以双峰寺水库为核心，建设国家级园林博览园，沿武烈河构建生态绿脉，以安远路和 S254 省道构建道路绿廊。在三道河南侧沿河、双峰寺长深高速西侧、武烈河沿岸等地新建公园绿地。

全面夯实生态绿色基底。通过行政办公区、中心城区、城区外围园林景观及生态建设，打造绿带环绕、绿廊相连、绿块镶嵌的生态绿色基底。建设生态园林行政办公区；构建沿武烈河、迎

宾路、府前路、世纪城一区的环行政办公区森林景观带；构建绿色开敞空间系统，打造风景林荫路全覆盖体系，加强路侧绿带建设，提高道路绿地率和绿视率，在避暑山庄景区及外八庙周边，打造景区山地公园慢行体系，在各分区之间打造区域生态绿地。

第二节 持续改善生态环境

统筹大气污染区域治理。以争创国家生态文明建设示范市（市级层面）为引领，深入打好污染防治攻坚战。实施PM_{2.5}、臭氧和温室气体协同管控，氮氧化物和挥发性有机物协同减排，加速推广清洁能源和清洁取暖，全区空气质量稳定达到二级标准要求。调整能源结构，推进能源综合利用。提高清洁能源比重，推广使用天然气、沼气、清洁煤、生物质能等清洁能源，积极推进生物质能发电项目建设，完善电网结构；针对分散燃煤锅炉，发现一个取缔一个，实现动态清零。到2025年，重燃气普及率达到100%，集中供热和清洁能源供暖率达到100%。

统筹水污染区域治理。统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理，根据主体功能区规划和控制单元水质目标要求，细化功能分区，实施差别化环境准入政策。持续实施滦河、武烈河专项治理，强化河长责任制管理，确保武烈河、滦河地表水环境保持在Ⅲ类水质或优于Ⅲ类水质。实施双峰寺水库上游清洁型小流域治理、滦河上游武烈河支流生态治理工程项目建设，保障双峰寺水库及上下游水质和存变量稳定。加快城镇生活污水收集处理系

统“提质增效”，提升工业废水治理水平。鼓励农村污水采取适合本地区特点的污水治理模式。

统筹土壤污染区域治理。坚持预防为主、保护优先、风险管控、分类施策。加强土壤污染治理，推进重金属总量减排，实施化肥农药减量化，加强危险废物规范化管理和医疗废物收集处理，推广垃圾分类和减量化、资源化利用。建立土壤污染治理与修复全过程监管制度，实行土壤污染治理与修复终身责任制。以拟开发建设居住、商业、学校和养老机构等项目的土壤质量管控为重点，开展污染地块治理与修复试点。到 2025 年，受污染地块安全利用率达到 90%以上。

创新垃圾处理与运营模式。推进垃圾分类回收利用体系建设，提高资源再生利用率。大力促进垃圾无害化处理和资源化处理。到 2025 年，生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾分类处理率达到 100%，全区城市生活垃圾焚烧处理占比力争达到 100%以上。城乡一体化生活垃圾处理全面铺开，基本建成生活垃圾全程分类及处理系统。

推进环卫基础设施共建共享。以承德市国家餐厨废弃物资源化利用、无害化处理试点城市建设为契机，全面推进厨余垃圾资源化利用、建筑垃圾资源化利用。统筹考虑区域城乡垃圾处理设施布局，逐步构建环境友好、资源共享的现代化、集约型生活垃圾处理体系。

第三节 推动绿色低碳发展

全面发展生态经济。以承德市争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为契机，加快推动生态优势向经济优势、发展优势转化。依托“承德山水”“承德好礼”品牌效应，大力推行林上果品及深加工、林中康养旅游、林下种养兼作的立体复合经营模式，持续推进一二三产业融合发展，培育推出更多特色产品。

全面发展生态友好型农业。以生态环境承载能力为基础，提高经济绿色化程度，培育发展生态经济新业态，促进生态产品提质增值。在双峰寺水库上游高标准打造现代农业休闲旅游示范园区，发展花卉、设施蔬菜、有机农产品、农业旅游等业态。利用退耕还林地发展经济林、中药材等。推进农业节水、节肥、节药，提高农业用水效率，实施肥料统测统配、统供统施，农药减量控害、绿色防控，“十四五”期间实现化肥农药使用量逐年下降。推进农业废弃物资源化充分合理利用。到2025年，秸秆综合利用率持续提高，畜禽粪污综合利用率保持在85%以上。

第四节 完善生态文明制度建设

健全生态文明评价考核体系。严格落实《承德市水源涵养功能区保护条例》，强化自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任终身追究制度落实。深化高质量发展考评体系、绿色“GDP”考评体系，将生态环境硬约束融入经济社会发展全过程。推进能源和水资源消费、建设用地总量和强度双控行动。落实“三线一单”生态环境分区管控制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标

管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。建立生态环境保护综合行政执法机制。

全面践行绿色生产生活方式。倡导绿色生产生活方式，以生态环境承载能力为基础，提高经济绿色化程度，大力推进生产绿色化，加强能源消费强度、消费总量双控制以及碳排放强度控制工作；大力推进生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳方向转变，开展创建节约型机关、绿色社区、绿色家庭和绿色出行等行动。

第四章 优化国土空间布局，加快新型城镇化和城乡融合

围绕国际旅游城市核心区发展定位，聚焦推进国土空间治理现代化，严格落实国土空间规划，全面对接全市国土空间总体规划、全面推动城市更新区改造升级，加快建设产城融合的北部新城，加快发展皇家休闲观光带，加快培育高质量环城快速路经济发展带，着力构建城镇融合发展、产业特色明显的新格局。

第一节 确立完善“一区一城两带”总体布局

综合考虑资源支撑条件、环境承载能力、产业发展基础等因素，致力于产业分工协作、资源循环利用、生产生活和谐，着力构建城镇融合发展、产业特色明显的新格局，优化形成“一区一城两带”的国土空间总体布局。

总体布局：“一区一城两带”，即城市更新区，北部新城，皇家休闲观光带、高质量环城快速路经济发展带。

一区，即城市更新区。加快老旧小区和基础设施改造升级，整合服务业资源统筹发展，建设生活及生产性服务功能高端完备的主城区。

一城，即北部新城。加快引进培育文化旅游综合体、会展中心、总部基地、高品位楼宇等业态，推动产城融合，建设文化旅游和现代高端服务业融合发展的北部新城。

两带，即皇家休闲观光带，加快文化旅游及配套功能提质，建设以避暑山庄和外八庙为核心、武烈河周边为拓展的皇家文化旅游医疗康养经济带；**高质量环城快速路经济发展带，**加快城乡融合发展，发挥中心城区和环城快速路辐射带动作用，周边镇域布局医疗康养、高端民宿、民俗体验、农业+、旅游+等项目，拓展建设高质量环城快速路经济发展带。

第二节 全面对接全市国土空间总体规划

全面对接全市国土空间总体规划。坚决贯彻习近平总书记关于国土空间规划工作的重要指示，确保我区规划纲要与承德市及以上区域规划、周边区县规划的协调实施、动态调整，确保各领域发展目标一致、要素条件匹配、时序安排合理，实现区域同图发展。突出“一区一城两带”布局，优化城镇空间，科学摆布项目，形成中心城区辐射带动、镇域能级和承载力提升的城乡融合发展新格局。推进我区与比邻县区规划协同、设施共建、服务共享。

强化国土空间治理。突出生态立区，科学划定并严格落实“三条控制线”，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等

三条控制线作为调整经济结构、谋划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，严格国土空间用途管制。严格实施空间资源强度和总量“双控制”，严控增量、盘活存量、用好流量。实行网格化、空间化、清单化管理，完善重点领域管控格局，促进生态保护，提升整体空间品质。

第三节 着力构建城镇融合发展、产业特色明显的新格局

全面推动城市更新区改造升级。优化提升中心城区现代服务结构，提升政务服务、教育、医疗等基础服务质量，完善金龙购物广场、二仙居商业街、翠兴大厦等商业综合体配套功能。加快主城区改造提升，完成小街小巷改造，推进市政老旧管网改造，解决交通拥堵问题，建设海绵城市、韧性城市。加强历史文化遗产保护，持续推动老城整体保护利用。继续实施老旧小区改造，做好老旧小区改造政策解读宣传工作，引导业主自主参与提升类改造项目建设。探索业主集资、土地盘活等多种形式，科学谋划推动平房区改造。增强城市更新区的资源聚集能力和人口承载能力，推动区域经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现经济总量与质量的“双提高”。发挥空间规模效应、人才集中效应与区位优势，促进人才等要素向资本回报率高的空间集聚。

加快建设产城融合的北部新城。加快引进培育文化旅游综合体、会展中心、总部基地、高品位楼宇等业态，推动产城融合，建设现代高端服务业集聚的北部新城。做好金坤文化创意产业园等现有兼容性综合体和楼宇经济项目，新增一批现代金融、法律

服务、商务咨询、经纪代理、创意设计等新兴业态，重点培育高端服务产业集群和高品位楼宇经济。

加快发展皇家休闲观光带。依托世界文化遗产影响力，完善提升避暑山庄及周围寺庙景区为核心的皇家文化旅游产品体系，在成功创建首批河北省全域旅游示范区的基础上，全力争创国家级全域旅游示范区。发展旅游演艺、文创商品、文旅街区、度假酒店等高端旅游业态，确保普宁小镇、磬锤湾商业街等综合体实现高质量运营。开发历史展示、民俗体验、冰雪运动、大型表演等精品旅游线路，打造皇家康养胜地、京城避暑乐园“城市名片”，延长旅游黄金期，延伸旅游消费链。打造武烈河水体+沿河景观+主题活动文化风光长廊，发展城市生态游、休闲游和主题活动游。

加快培育高质量环城快速路经济发展带。加快环城公路网扩建升级，缓解市区南北向交通压力，实现双峰寺与临空经济区互联互通。主动服务市级层面主导总投资 45 亿元、涉及我区总长 37 公里的三段一级公路新建项目，落实好涉及我区各项前期工作；谋划总投资 79 亿元的区本级 35 条农村公路项目，打通大石庙—双峰寺东侧环城路，形成双桥外环，更好融入全市“一环八射一通道”高速公路布局和京津“1 小时”交通圈。加强城镇连接处建设，在外环周边发展医疗康养、高端民宿、农业+、旅游+等项目，推动周边镇域经济发展扩容增量。落实国务院《关于促进特色小镇规范健康发展的意见》和省发改委《关于加快推动特色小镇高质量发展的实施方案》部署，把特色小镇建设作为推进京津冀协同发展、新型城镇化和经济高质量发展的重要平台和载体，

与文化特色、产业发展相融合，谋划建设一批特色小镇、中心村，提升示范带动作用，同时积极争取省级专项资金和其他政策支持。

专栏 2 城市更新提升重点推进项目

房地产：恒大悦府，荣盛·锦绣官邸，水山东第，鼎峰·中瑞城，御泉星城商品区，九华山新世家，紫塞桃园二期，佳润澜山商业楼，世纪峰花语城等项目。

老旧小区改造：剩余老旧小区改造及配套基础设施建设项目，温家沟金属楼、物资楼拆迁改造等项目。

回迁房建设：水泉沟村二道沟昱盛城回迁房，山神庙大沃铺回迁房，头道沟家园，御翠园等项目。

低效用地盘活：锤峰工具厂地块项目，天大钒业地块项目，华富玻璃器皿地块项目。

第五章 聚力发展主导产业,加快打造国际旅游城市核心区和现代高端服务业聚集区

坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻高质量发展要求，加快文化旅游向体系化、多元化、智慧化、创意化、延伸化发展，加快服务产业向高端化、专业化、链条化、规模化迈进。

第一节 做强做大“1+1”主导产业

加快发展文化旅游医疗康养产业。优化城市更新区，依托现有项目、街区，围绕清文化、民俗文化发展创意设计、民俗体验等产业，打造一批双桥品牌的文化小镇、民俗街区、特色建筑、古风庭院等文化旅游线路和景点。打造文化旅游医疗康养经济带，

抢抓高铁时代新机遇，与京津及张家口等周边区域协同打造精品旅游线路，扩大避暑山庄及周围寺庙景区重点旅游目的地影响力。以“旅游+”理念创新业态、丰富功能，在北部新城、大石庙镇等土地空间相对充裕的地域，引进一批融合“+生态、+康养、+文化、+体育、+民宿”等新业态精品项目。提升冰上运动等项目影响力。发展冰雪旅游、体育旅游、赛事旅游。融入全市旅游大数据合作平台、景区端智慧化、“一部手机游承德”等平台建设。建设打造全市游客集散中心，进一步带动景区、旅行社、酒店、民宿融合发展。壮大高质量环城快速路经济发展带，培育壮大健康养老产业市场主体，加快推进北部新城东南亚风情城、康养小镇等一批重点项目建设。培育养生养老产业示范区和养生养老特色小镇，融入中国北方高端医疗康养中心（市级层面）建设。瞄准京津和外埠日益增长的养老需求，加快推出一批医疗康复、保健食品、森林康养、温泉康养、中医康养等拳头产品。

加快培育现代高端服务业。加快现代服务业向高端化、专业化、链条化、规模化发展。发挥城市更新区集聚辐射功能，加快生活性、游购型服务综合体和产业链发展，形成现代商贸中心、现代服务中心和高端家政服务业中心。打造会议会展特色品牌，依托“生态资源”“旅游资源”和“生态文化”“皇家文化”等丰厚的历史文化底蕴，打造具有双桥特色的会议会展知名品牌。帮助现有高端服务企业做大做强，助力咨询、会计、法务、人力资源、勘测设计等行业形成集群总部效应。加快现代服务产业和楼宇经济配套融合发展，推动全区现代服务总量扩大、结构优化。发展以绿色金融、消费金融和文化金融为核心的产业金融。加快

打造电子商务产业园，推动软件信息、创意设计、动漫手游、制作外包、人工智能等技术、资本密集型新兴服务产业发展。大力发展数字经济，实施“上云用数赋智”行动，加快数字产业化、产业数字化，积极做好 5G、区块链等先进技术应用，推动数字经济与实体经济深度融合。加强数字社会、数字政府和智慧城区、智慧社区建设，加快打造“智慧双桥”、“数字双桥”。

第二节 大幅提升创新发展能力

融入国家可持续发展议程创新示范区建设。发挥先行先试优势，深入实施水源涵养能力提升、绿色产业培育、乡村全面振兴、创新能力提升行动，积极探索水资源可持续利用与绿色发展之路，打造京津冀世界级城市群水源涵养功能区可持续发展的典范。力争更多项目纳入全市可持续发展议程创新示范区重点推进项目库。

完善科技创新体制机制。把握创新示范区先行先试机遇，用足用好国家和省各项政策，完善“1+9+N”科技创新政策体系。健全科技管理、科技成果转化激励、科技金融结合、创业风险分担、科技开放合作等机制，进一步激发创新动能、释放创新活力。对接科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，推动一批重要科技成果在我区落地转化。

增强企业技术创新能力。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。加强共性技术平台建设，支持企业牵头组建创新联合体。发挥龙头企业引领支撑作用，支持创

新型中小微企业成长。建立创新型企业梯度培育机制，开展科技型初创企业“育苗”计划，持续提升民营企业发展活力和竞争力。

提升创新平台质量效能。围绕现有制造业和网络信息行业基础，新培育一批省市级科研平台。深化协同创新，主动承接京津技术转移、产业转移，力争与京津共建一批高标准科教产融合研发平台和成果转化平台。

激发人才创新创造活力。实施人才强区战略，健全配套服务体系，完善聚才引才用才机制。围绕“1+1”主导产业发展和城市服务功能升级，做好人才引进和服务工作，为城市、产业和企业健康发展提供人才保障。

第三节 加速催动实体经济健康发展

全面加强项目建设。树牢“项目是中心”的理念，发挥项目支撑作用，做足项目用地、资金、人才要素保障。围绕初步谋划的154个“十四五”期间重点推动项目，逐个再研究、再细化、再拓展，确保每个项目从规划布局、招商投资，到空间摆布、手续办理，都达到有预期、可操作、能落地的程度。围绕“1+1”主导产业谋划一批重大产业支撑项目和财源支撑项目，围绕生态建设谋划一批生态系统修复改善、垃圾污水治理等项目，围绕推进乡村振兴、新型城镇化和5G等新基建，谋划一批传统基础设施和“两新一重”项目，围绕补齐民生短板谋划一批教育、卫生、医疗等公共服务类重大项目，为经济社会发展添动力增后劲。加强与国家和省市相关规划对接，积极争取支持。推行“两线四牵引”

工作法，落实“3+2+N”工作机制，以大项目、好项目的落地促进高质量发展。

大力支持民营企业发展。积极推进“放管服”改革，全面落实减税降费政策，完善扶持政策和帮扶措施，切实减轻企业负担。大力推进民营经济转型升级，引导民营企业参与“1+1”主导产业和其他特色产业发展，参与教育、医疗、养老等公共事业，参与城乡基础设施建设。全力支持辖区服务行业加快发展，做好文化旅游、现代服务等领域及关联行业企业的政策落实、监测帮扶等工作。帮助本土企业做大做强，打造一批知识产权自主、引领标准制定的行业“小巨人”。坚持“专精特新优”方向，聚焦完善供应链、延伸产业链，加快培育一批“独角兽”企业。

专栏3 “1+1”主导产业重点推进项目

文化旅游：永昌威秀（承德）国际度假区，隆承大马戏二期，普宁寺门前地块开发，启迪鸿星冰雪运动，隆承动物园，磬锤峰景区整治提升，冰上运动中心二期，云出境古玩艺术品收藏馆，纳兰山谷满族非遗高端民宿，鸡冠山灵冠小镇，佛教禅修文化产业园，承德热河民宿集群等项目。

现代服务业：承德壹号文化旅游产业园，新温州商贸城，魁星街，东南亚风情城，承德会展中心项目，峪翔府，承德国际艺术庄园项目，航天智慧产业园，世纪城购物中心，承德老街等项目。

医疗康养：承德山水颐和国际康养文化旅游产业园，石门沟恒大康养项目，中国承德“夹墙山”文旅康养特色小镇，承德清谷度假休闲区，皇家冰雪生态温泉小镇等项目。

现代流通：宽广智慧物流园，汇天物流产业园，京新双桥农产品电子交易中心·德安郡，新温州商贸物流集散中心，太平庄物流园等项目。

第六章 优先发展农业农村，全面落实乡村振兴战略

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，全面实施“五个振兴”，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第一节 深入实施乡村建设行动

统筹主城区、城镇和村庄规划建设，以补“短板”、强基础为重点，分类推进村庄建设，大力推进中心村建设。加快陈家沟、双庙村等乡村振兴示范项目建设。保护周边镇域原生态村落和民族特色村，形成具有地方民俗特色的乡村风貌。地名标准化设置、美丽庭院创建、村庄规划编制全面完成。加快农村人居环境整治提升，完成剩余户厕改造，完成剩余 36 个污水治理村治理工作；新建建筑垃圾消纳场 1 座。抓好“四好”农村路建设。开展农村饮水安全巩固提升工程，新建水源工程 50 处左右。加强乡镇综合服务中心、村服务站建设，打造平安乡村，推动社会治理和服务重心向基层下移。持续开展“乡村振兴党旗红”活动，加强基层党组织建设；加强农村实用人才等“五支队伍”建设。实施“能人返乡”工程，搭建承德、双桥在外能人联络平台，发挥好人脉效应。全面提升各镇绿化水平，采取“宜造则造、宜抚则抚、宜改则改、宜封则封、宜留则留”的灵活作业方式，推动森林科学经营、合理培育。

实施乡村公共服务提升工程。加快完善乡村基础路网，开通乡村公交专线、直通车，丰富公共交通网和自驾车服务体系，优

化乡村服务环境。开展乡村基础设施和公共服务“五个一”行动，为各个镇和重点村配备“一个游客中心、一个停车场、一个旅游购物店、一座旅游厕所、一套旅游标识标牌”，实现各村基本公共服务全覆盖。

全面提升道路承载力。大力发展现代物流产业，提升道路承载能力。重点加快村镇联通道路的新建和改造，打通乡村断头路。全面推进“四好农村路”建设，打通城乡一体融合发展的“毛细血管”。谋划农村公路建设项目 35 条，总里程约 150 公里，积极争取跑办上级政策性资金，分步实施；改造提升农村公路 47 条，总里程 76 公里，实施农村公路生命安全防护工程，总里程 18.02 公里，全面实现乡村公路村镇通、村村通。构建“外联内畅”的镇（街）村级路网体系，完善乡村旅游标识标志系统、建设乡村交通风景线，提升道路硬化、绿化水平，打造“交通路、民生路、致富路、景观路”。

加快推进公交一体化。优化基础配套提升。结合各乡镇村庄布局、路网规划和城乡居民出行需求，合理规划公交网络布局和公交站场设施，增加和优化公交线路，增设站场和站点，建设功能清晰、布局合理的城乡一体化公交网络，实现双桥区全域公交全覆盖，实现农村建设区和城市建设区公交网络一体化建设、统一管理。创新公交服务模式。针对偏远农村区域推出“赶集公交”“周末公交”“电话预约公交”等灵活多样的农村客运定制服务。针对个性化出行需求旺盛的地区，推进“互联网+客运”发展，发展灵活多样的农村定制客运服务。

第二节 深化农业农村综合改革

推动教育优质均衡发展。加快城乡教育一体化进程，减小城乡间差距。继续加大投入，加强农村寄宿制学校建设，有效增加城乡教育资源供给，满足学生寄宿需求；保留并办好必要的乡村小规模学校，满足学生就近入学需要。加强新时代乡村教师队伍建设。实施乡村教师支持计划，增加乡村优质师资供给。推进区域内义务教育教师交流轮岗，引导优秀校长和骨干教师向乡村学校流动。通过名校带弱校、名师带年轻教师结对帮扶方式，提高农村学校办学水平。落实农村教师待遇，实施乡村教师生活补助和乡镇工作补贴制度，发放乡村优秀教师奖，实施在农村从教累计 25 年可以不受指标限制参评高级职称制度，使农村学校骨干教师“留得住、干得欢”。

全面开展普惠型医疗。优化医养设施布局。加快标准化社区卫生服务中心、服务站建设，开展镇（街）、社区卫生中心提升改造，积极引入专科医师等医疗服务人员。加快农村社区养老机构建设和升级改造，逐渐实现养老服务全覆盖。探索“大健康+养老”项目，逐步实现农村医养一体化发展。开展多元医疗服务。推动优质医疗资源向乡村覆盖，提供普惠型医疗服务。引入必要的管理技术设备，提供优质高效的医疗服务。

认真开展惠民活动。建立农民健康档案，创新服务模式，加大惠民工作力度，扩大家庭医生签约服务覆盖面，逐步提高基本公共卫生补助标准，加大中医适宜技术在乡镇 65 岁以上老人和 0—36 个月儿童中的推广和应用。让老百姓享受城乡一体化释放的红利和提供的便利，让农民群众有更多的幸福感和获得感。

第三节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

巩固脱贫攻坚成果。加大对“五类重点人群”防贫工作力度，补齐后续帮扶工作短板。完善监测预警机制，聚焦存在返贫、致贫风险隐患的重点群体，下大力度做好产业就业扶持、金融扶贫、兜底保障等工作，坚决确保已脱贫的 55 户 135 名建档立卡户不返贫，边缘群体不致贫。

实施脱贫防贫长效机制。对于非建档立卡低收入户和非持续稳定脱贫户建立预警机制，对存在返贫和致贫风险的重点人口及时采取有效防贫措施，做到事前预防。建立防贫对象动态监测管理机制，对防贫对象实施常态化跟踪监测，实现动态管理，做到事中救助。建立防贫对象帮扶机制，落实重大疾病生活救助、教育专项救助、民政帮扶救助和产业就业扶持等救助政策，结合各县实际设立防贫保险或防贫基金。加大社会力量防贫，建立一对一联系服务制度，建立防贫救助工作台账，做到事后保障。

第七章 坚持扩大内需战略，积极融入新发展格局

紧紧扭住扩大内需这个战略基点，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平的动态平衡。借力高铁发展，建设最美高铁休闲旅游目的地，推动现有景点景区、旅游线路联动发展，培育高铁旅游消费群体、旅游产品和城市商业业态，打造高铁旅游精品线路和优质旅游经济圈。

第一节 深入实施扩大内需战略

积极融入国内大循环、国内国际双循环新格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。开展质量提升行动，提升供给体系对国内需求的适配性，依托京津两大市场，推出优质旅游服务、医疗康养服务和现代高端服务产品。用好国内国际两种市场两种资源，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

扩大有效投资。统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融，优化投资结构，保持投资合理增长，引导资金投向共同受益、具有乘数效应的服务产业、民生建设、基础设施短板等领域，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。发挥政府投资撬动作用，鼓励支持民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，形成市场主导的投资内生增长机制。实施项目带动战略，强化重大项目、重大工程的谋划、储备和滚动实施。

促进消费升级。增强消费对经济发展的基础性作用，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，推动产业和消费“双升级”。扩大实物消费，增加智能、绿色等商品供应，打造更多“后备箱”产品，完善社区便利店、便民市场等消费设施建设。鼓励引导企业通过新媒体开展线上直播、发放优惠券、线上打折等方式激发顾客消费需求。加快发展“夜经济”商业圈和特色街景街区，重点打造二仙居美食街、金龙酒吧不夜城、碧峰门文化夜市、普宁淘购小镇等“夜经济”精品示范项目，培树双桥“夜经济”名片。升级服务消费，发展医疗康养、文化、体育、家政服务等产业。在北部新城，以现有宽广集团、福满家超市物

流仓储中心为基础，加快延伸发展智慧物流、冷链物流、仓储中心等现代流通体系；在大石庙镇等南部区域，依托新温州商贸城，加快发展小商品批发、中转物流、货物配送等商贸流通业态。

第二节 加快基础设施建设

构建现代化基础设施体系。适应以首都为核心的京津冀城市群重要节点城市发展需要，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快建设交通、商贸、教育、医疗、物流、游客接待中心等基础设施建设，突出城市更新区辐射带动功能，统筹推动一区一城两带协同发展。发展新型基础设施，推进 5G 规模化部署，推广新能源汽车、公共充电桩，加快交通、能源、市政等传统基础设施数字化建设和改造。加深与市内三甲医院、高校和外埠相关单位的对接合作，发展在线教育、远程医疗等新业态。系统推动城市建设。

完善产业基础设施。统筹产业发展空间，保障重点区域、重点产业、重大项目的土地供应、基础配套、功能完善。重点打通城市生活、旅游交通“微循环”，以避暑山庄为核心，优化完善连接各景区景点、文化娱乐功能区及旅游配套服务设施间城市道路系统；实施避暑山庄至外八庙景区及周边的御路人文感知步道、骑行系统，形成各景区间的有效串联，延伸城市滨水步道、绿道，构建便捷多样、生态健康的出行系统。在北部新城谋划新建大型旅游集散中心，构建布局合理、功能完备、服务规范的集散咨询体系，方便游客出游。积极推动城市中心区、旅游景区内及周边的停车场、公厕建设，满足游客需要。

加快推进落实市区周边交通基础设施建设。为缓解北部城区交通压力、市区南北向交通压力及实现双峰寺与临空经济区间互联互通，完善市区周边路网结构、优化城市布局、拓展城市空间，涉及我区5个镇20个行政村，对省道S504狮子园至双峰寺段、省道S108双峰寺至秦家沟段、乡道Y094东营至双峰寺段落实涉及我区各项前期工作。

专栏4 基础设施领域重点项目

城市服务优化：电代煤项目，承德中盛国际学校，12条城市次干道支路维修改造工程，照明排水设施维修改造工程等项目。

人居环境改善：48个村农村人居环境整治项目，滦河支流武烈河流域污水治理工程，二道牌楼历史文化街区文庙片区环境整治与改造工程，建筑垃圾消纳场项目，建筑垃圾资源化再利用项目，大石庙中心街改造工程等项目。

路网升级：47条农村公路建设改造提升项目，双峰寺镇双峰寺水库上游四个村旅游环线，大石庙镇钓鱼台至双庙道路，牛圈子沟镇椴栾树村夹墙沟风景区道路改造升级工程等项目。

第八章 着力保障和改善民生，提升人民生活品质

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，强化普惠性、基础性、兜底性

民生建设，织密民生保障网，滚动实施民生工程，积极办好民生实事，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

第一节 努力促就业增收

提高人民收入水平。完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全资本、知识、技术、管理等要素市场报酬机制，努力提高居民工资性收入，增加居民经营性收入、财产性收入和转移性收入，着重拓宽居民财产性收入渠道，健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，促进城乡居民收入持续较快增长。落实好工资改革制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

落实就业优先政策。大力实施就业优先战略，把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，落实好各项扶持政策，营造“大众创业、万众创新”的新环境。深入开展推进职业能力建设提升行动，发挥创业带动就业的倍增效应。统筹做好重点群体就业，把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施离校毕业生就业促进工程。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助。零就业家庭保持动态为零，其他困难群体安置率达到85%以上。实现城镇新增就业17000人，城镇登记失业率保持在4.5%以内，全区农村劳动力向非农产业转移2000人，失业人员实现再就业2000人，就业困难人员就业750人。全面实行劳动合同制度，建立健全劳动关系五方调解机制，完善劳动争

议处理制度，依法维护职工和企业合法权益。到 2025 年，企业劳动合同签订率达到 90%以上，建成劳动关系和谐之区。

第二节 办好人民满意的教育

统筹发展各学段教育。学前教育，巩固“十三五”成果，公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%，普惠幼儿园在园幼儿占比 80%以上，实现幼儿毛入园率 100%，建成 6 所公办幼儿园。**义务教育**，向优质均衡发展，城乡一体化发展格局基本形成，区域、校际差距显著缩小，义务教育巩固率达到 98%。建成 8 所中小学，补充义务教育阶段教师 400 名。**高中教育**，满足社会需求，全面落实高中阶段教育普及攻坚计划，加快艺术高中学校建设，第八中学办成精品、特色艺术高中。**职业教育**，充分依托市管职业类院校，大力发展职业教育，为我区“1+1”主导产业培养医美康养、文化旅游、高端制造业劳动和技术性人才。

深化新时代教育改革。建立现代化教育治理体系，推动教育高质量发展。全面落实立德树人根本任务，建立科学的教育评价体系，提高教育治理能力和水平。创新教师管理体制机制，推进义务教育教师“县管校聘”。推广家长委员会和心理咨询服务，压实家庭教育责任，培树家长教育观念，形成教育合力。

大力发展信息化教育。构建一体化的“互联网+教育”大平台，完善我区“三通两平台”建设，扩容增速，让“三通”更顺畅。推动学校校园办公智能化，建立智慧教室，建立智能评价系统，设立编程、机器人、创客教育课程。用信息化提升教育，推动教育现代化进程。

第三节 全面推进健康双桥建设

全面推进医疗卫生事业建设。开展健康城市综合示范建设，形成可推广的健康城市建设模式。居民重点慢病得到有效控制，居民健康状况不断改善，平均预期寿命达到发达国家平均水平。优化卫生资源配置，合理规划建设区医院、区疾控中心、区妇幼保健计划生育服务中心。完善分级诊疗制度，提高就医满意度。推进乡镇卫生院、村卫生室一体化管理。加强中医“治未病”体系建设，提升中医药综合服务能力。建成实用、共享、安全的人口健康信息网络体系。广泛开展爱国卫生运动，推进卫生城市、城镇创建。加强疾病预防控制体系建设和卫生监督执法体系建设，有效防止重大传染病疫情的蔓延和流行。在省级慢性病综合防控示范区的基础上，争创国家级慢性病综合防控示范区。建立农村居民健康档案，扩大家庭医生签约服务覆盖面。推进卫生与健康人才队伍建设。全面打造 15 分钟基层医疗服务圈。推进基层医疗卫生机构标准化建设。加快全民健康信息平台建设，大力发展智慧医疗，努力构建体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的医疗卫生服务体系。

全面推进体育事业建设。加快体育事业发展步伐，推动全民健身活动蓬勃发展，提高市民生活质量。推进公共体育场馆建设，增设小区、村舍公共体育健身设施。发展体育运动，增强人民体质，举办大众健身、非遗体育项目传承活动、赛事等特色体育项目。以北京冬奥会和冬残奥会为契机，大力发展冰雪运动项目，

大力支持青少年冰球队发展，继续举办马拉松比赛，提升赛事级别，提升城市品质，扩大国际旅游城市影响力，擦亮城市名片。

第四节 健全社会保障体系

完善社会保障体系。建设覆盖全区、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。实施社会保险扩面提质工程，实现城乡居民基本养老保险应保尽保，实行失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。推进被征地农民养老保险政策落实。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。完善医疗保险制度，健全统一规范的医疗救助制度，积极发展商业医疗保险。完善社会保险基金预算管理制度，实现社会保险基金的安全可持续运行，推动实现财政对社会保障投入的规范化和制度化。到 2025 年，城镇职工养老保险参保人数达到 3.5 万人，城乡基本医疗保险参保人数达到全覆盖。

加强住房保障力度。推进保障性安居工程，推进老旧小区改造工程。严格执行国家和省财税、土地、金融等支持政策，积极争取中央、省、市财政专项补助、中央预算内投资、棚改专项债等资金支持，严格按照规定渠道和标准落实资金，足额提取土地出让总收入的 5%，政府债券优先安排用于保障性安居工程。

加强对重点群体的基本生活保障。健全分类分层、城乡统筹的社会救助体系，加强社会救助兜底保障服务。落实重点民生实事，建立资金分担机制，完善核算核对机制。做好城乡困难儿童、妇女、老年人、残疾人等各类困难群众基本生活保障。发挥临时

救助在“救急难”工作中的作用，使突发事件造成居民出现暂时性困难的人员受助及时，增强社会救助兜底保障服务能力。

完善公共就业服务体系。广泛开发符合区域产业发展方向的就业岗位。下沉就业服务重心至社区平台，建立健全失业人员登记、免费就业服务、就业援助、失业预警等就业服务制度。积极开发一批公益性岗位，开展困难群体就业援助，引导创业者进入文化创意、城区管理等领域。提供个性化的创业指导和服务，争创“创业型城区”。到2025年，我区实现充分就业。

做好退役军人服务管理工作。提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。**完善服务保障体系。**全面完善“两站一中心”建设，逐步提升退役军人服务站标准化、规范化、制度化、信息化水平，全面建成全国示范型退役军人服务中心（站），积极打造全国标杆型退役军人服务中心（站）。**强化待遇保障体系。**按照省市部署，健全经费自然增长机制，创新待遇保障举措，健全完善困难退役军人帮扶援助机制，不断完善提升服务保障工作。**构建荣誉激励体系。**坚持精神激励与物质保障并重，褒扬彰显退役军人为党、国家和人民牺牲奉献的精神风范和价值导向。加强国防教育和后备力量建设，推进军民深度融合发展，打造全国双拥模范城。

第五节 大力发展文化事业

实施文化惠民工程。完善农村文化基础设施，增加农村公共文化服务供给。广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。大力促进公共文化阵地建设，开展形式多样的文化惠民演出活动。充分发挥文化站、演出场所和其他公共场所的服务作用，

尝试文化驿站新方式。积极谋划双桥文化节系列品牌活动。持续做好文化惠民下乡演出活动，指导辖区镇、街道文化站开展各项文艺演出活动，组织双桥区文艺骨干声乐培训班和摄影班，全面推进双桥公共文化事业繁荣发展。

实施文艺产品质量提升工程。打造一批文艺精品，培养一批名家名人，培育一批文创企业、策划一批文化活动。围绕皇家文化遗产、民族融合文化等进行研究利用，积极策划开发文化精品项目，以文化为纽带，输出本土文化价值，提升区域文化内涵。深入挖掘区域传统文化，发掘、扶持自发性民间文化活动。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

加强文物、文化古迹和非物质文化遗产保护传承利用。强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统文化手工艺保护和传承。全面整合现有的优势非遗资源，深层挖掘具有潜在价值的优秀项目，以展示中心为窗口和基地，以中小学生研学为突破口，充分利用信息化优势，开展智慧文化，智能服务，积极推进非遗展览进学校、进社区，真正实现非遗展览进万家。加强保护力度，进一步夯实文物保护基础。全面做好文物保护基础工作，建立健全区级以上文物保护单位“四有”工作。做好城隍庙抢险加固修缮工程申报审核后续相关工作。革命文物保护利用工作有序开展，打造水泉沟万人坑爱国主义教育基地，充分发挥革命文物遗存的应有价值。

第六节 促进其他社会事业全面发展

健全基本养老服务体系。强化社区普惠养老服务能力，提升居家社区养老服务能力，发展普惠型养老服务和互助性养老，发展社区居家养老。推进养老服务“小食堂”建设，建立多层次配餐、就餐、送餐的助餐网络，发展居家、社区和互助式养老。推进公办养老机构设施升级改造，支持社会力量举办养老机构。构建老年友好型社区，让老年人健健康康有尊严、舒舒服服有品质。推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度，提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度。加快发展农村养老服务，加快农村社区养老机构建设和升级改造。完善老年健康服务体系，探索形成现代医养结合的特色模式。支持老年教育事业发展。落实老年人福利补贴制度，做好特殊困难老年人兜底保障。

深化殡葬事业改革。把殡葬基础设施建设纳入城乡规划，加强殡仪馆、农村公益性公墓、经营性公墓等基础设施建设，大力倡导节地生态安葬，建立节地生态安葬奖补制度，鼓励引导群众采取不占地或少占地、不搞水泥石材固化硬化的安葬方式。不断巩固殡葬领域突出问题专项整治成果，完善殡葬公共服务体系建设，打造殊像寺四道沟区域现代化殡葬服务区。

积极推进青年事业发展。践行党管青年原则，坚持青年优先发展，深化青少年思想道德建设和理想信念教育，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，积极开展“青年大学习”“红领巾爱学习”活动，营造青少年热爱学习的良好社会氛围。积极参加“冀青之星”“承德好青年”等新时代优秀青年典型选树活动，发挥青年群体典型示范带动作用。落实对贫困家庭青少年、残疾青少年、农村留守儿童等群体的困难帮扶和政策保障。加强

青少年志愿服务体系建设，倡导青少年参与社会公共事业。

统筹推进其他社会事业发展。着力推进残疾人事业发展。推动新闻出版广电、民族宗教、外事侨务、人民防空、史志档案、统计调查、气象地震、援藏援疆、邮政通信、妇女儿童、青少年、残疾人等事业发展取得新进步。

专栏 5 社会民生领域重点推进项目
教育优质均衡：第八中学改扩建工程，现代城小学新建工程，第六中学扩建工程，第十二中学扩建工程，水泉沟小学扩建工程，石洞子沟南沟小学新建，高庙小学迁建工程，殊像寺小学迁建工程等项目。 便民服务：社区综合性服务设施装修改造，福地华园便民市场升级改造，裕华路便民市场升级改造等项目。 公共服务：双疾控中心新址建设项目，9 个派出所新建、扩建项目，公安局双桥分局业务技术用房，警务技能训练基地和行政拘留所，北部新城中心医院等项目。 其他：新建殡仪馆及公墓等项目。

第九章 抢抓京津冀协同发展新机遇，深入推进开放合作

坚定不移实施开放带动战略，立足京津，放眼全国，紧盯“一带一路”沿线国家和地区，坚持在融入国家对外开放和区域发展战略中促进自身发展，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，搭建平台、整合资源、畅通渠道，主动对接、主动参与、主动融入，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

第一节 积极融入京津冀协同发展区域一体化格局

深入推进“同城化”，落实承德功能定位，深化“五合一”对接机制。以京沈高铁全线通车为契机，全面融入以首都为核心的世界级城市群，主动融入北京一小时经济圈。深度融入京津，精准对接，多点发力，密切交流合作，争取更多支持，实现借力发展。精准对接国家部委，争取国家政策和资金扶持，争取“十四五”时期国家重点项目和试点工作落地双桥。精准对接京津部门，深化与京津对接合作，推动建立利益共建共享体制机制。精准对接行业协会，积极参与相关行业标准制定，努力构建“双桥标准”，推动建立行业信息共享平台，及时收集行业发展信息，形成信息顺畅、及时高效的反应系统。精准对接科研院所，采取“周末专家”、“星期日工程师”等形式，参与我区科技创新与人才培养，搭建转化平台，积极推动科技成果落地转化。精准对接龙头企业，发挥龙头企业引领作用，**深化规划协同**，对标对表国家相关规划和决策部署，加强顶层设计对接，推动与京津在产业、基础设施、公共服务等方面布局相衔接。**深化交通协同**，完善与京津互联互通。**深化产业协同**，加快与京津共建园区步伐，拓展“总部+基地”“京津科技研发—双桥成果转化”等合作模式，吸引京津转移产业“组团式”进驻，加快承接京津的产业链延伸和转移。**加强公共服务对接**，着力承接北京教育医疗资源和养老养生市场，积极推进养老服务跨区域发展。承接延展京津知名医院医疗服务，通过建立协作医院、诊疗中心等方式积极承接京津医疗资源转移，争取更多医疗服务、健康养生养老等服务企业和社会资本进入双桥。拓展“工作在北京，休闲度假在双桥”的生

活服务模式，打造特色小镇。积极融入京津冀一体化教育格局，用好京津各层级高端教育资源，推进与京津知名高校对接合作，共建特色重点学科。

全面提升招商选资水平。增设专职招商机构（招商办），坚持招落一体、引育并重，形成从项目招引到落地的全周期机制。落实好与其他地区招商平台合作机制，优化招商方式，突出精准招商、靶向招商、产业链招商，引进战略投资者、产业龙头企业、科技领军企业和技术研发机构。拓展与国内外政府间招商投资机构合作交流，借力全国及海外招商代理机构、商会等力量，多形式搭建对外开放交流平台，打造开放发展新格局。

第二节 积极拓展区域合作

积极拓展比邻区域合作。着眼京津、辽宁、内蒙、雄安新区等比邻区域的资本外溢、产能调整、物流中转、人力流通等领域，结合双桥区位、生态、资源优势和产业发展布局，加快推进新兴产业培育、科技创新等领域的合作，打造战略性新兴产业集群。

积极拓展省内环渤海地区合作。加强与省内环渤海地区联系，推动产业合作、基础设施互联互通。搭建跨部门、跨区域、覆盖全产业链的区域经济合作平台，不断拓展合作空间。精准对接产业关联度高的重点城市，推进与大集团、大企业合作。

积极融入“一带一路”建设。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化。坚持共商共建共享，以构建互利共赢的供应链和价值链为导向，加快开放通道、平台、通关体系建设，深入拓展“一带一路”沿线国家潜力市场。提升对外贸易质量和

效益，优化出口结构，创新出口方式，大力发展跨境电子商务等对外贸易新业态，培育壮大进出口新增长点。坚持以企业为主体，扩大与相关国家经贸合作，构建互利共赢的产业链供应链合作体系，提升对外合作规模和水平。完善政府层面互访、部门对口洽谈、企业深度对接、民间友好交流的全方位合作机制，拓宽文化、旅游、科技、体育、人才等领域合作交往，扩大国际“朋友圈”，积极参加国际性展会、政治经济高峰论坛、经贸洽谈活动。

第十章 推进体制机制改革，提升社会治理能力

坚定不移抓好重大改革举措，以更大力度持续深化重点领域和关键环节改革，把各项改革任务落到实处，让改革创新释放更多红利。着力提升社会治理能力现代化水平，全力防范化解重大风险，提高我区社会经济发展抗风险能力，确保人民安居乐业、社会安定有序，筑牢首都政治护城河。

第一节 深化经济领域改革

深化国有资本投资、运营公司改革，加强政府性融资担保集团建设，进一步破解民生和公共基础设施资金制约。

优化财政资源配置，增强基层公共服务保障能力。完善政府预算体系，实行全口径预算管理，强化预算约束和预算绩效管理，强化预算执行管理。加强政府债务风险防控，持续有力化解政府债务。深化政府采购制度改革和政府购买服务改革。积极争取 PPP 模式项目支持政策。

推进现代财税体制改革。优化财政资源配置，强化预算约束和预算绩效管理，增强基层公共服务保障能力。深化落实税收征管制度改革，推进依法治税。健全落实国家财政政策和货币政策的有效机制，提高经济治理能力。

深化投融资体制改革。大力发展普惠金融，提高直接融资比重，建立现代金融监管体系，构建金融有效支持实体经济体制机制。支持中小银行和农村信用社持续健康发展。

第二节 切实转变政府职能

深化“放管服”改革。以“承德办事一次成”改革为抓手，推行政务服务标准化和清单制管理。继续深化完善压缩企业开办时间，确保实现企业开办各环节“一窗受理、并行办理、集成服务”。深入开展市场主体培育工作，促进各类市场主体做多做大做强。按照乡镇机构改革要求，协助做好下放事项工作。全面实施“承德办事网上行”，实现政务服务“一网通办”，打造“满意双桥”。加强企业服务，建立更加科学精细的企业、项目包联帮扶机制。加强市场监管，推进“双随机一公开”监管模式，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管。

持续深化行政审批体制改革。不断巩固扩展“承德办事一次成”改革成果，大力推行网上审批和不见面审批，推动向“一次不用跑”转变。全面推行高频事项“24小时不打烊”和“指尖办”，持续扩大行业许可“一件事一次成”改革成果，实施“咨询岗套餐定制，前台无差别受理，行业一次勘验，后台并联审批，综合窗口出证，许可一档归并”政务服务新模式，打造双桥政务服务的“高铁速度”，将改革经验在全省范围内推广。进一步转变职

能，强化服务，优化发展环境，全面实行项目“领办代办”服务，全面落实首办责任制、服务承诺制、限期办结制，预受理审批制、项目单位承诺制、企业服务中心代办制、审批环节流程制“四制”改革，真正实现工业项目“拿地即开工”目标，推动项目早落地、早开工、快建设、早投产。

第三节 激发市场主体活力

打造公平有序的竞争环境。深化登记制度、“证照分离”等商事制度改革，进一步精简涉企经营许可事项。实施强基工程、智慧监管工程，提升市场监管基层建设能力和信息化水平。严格落实国家各项减税降费政策，鼓励和支持金融机构加大对民营企业、中小企业支持力度，降低企业综合融资成本。建立完善“帮企业办实事”制度，推动人才流动和灵活就业、增加新业态应用场景供给等惠企政策措施直达基层、直接惠及市场主体。面实行外商投资准入前国民待遇，落实负面清单+“服务大使”制度，在项目核准备案、工商注册、外汇登记、业务牌照办理、资质许可、政府特许等方面提供全程保姆式服务。

创造公正严明的法治环境。全面落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度，推行“双随机一公开”监管，充分发挥“互联网+监管”和信用监管作用，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。深入开展“减证便民”行动，全面推行证明事项告知承诺制。实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，依法保护市场主体的财产权和其他合法权

益，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，加快推动发展环境向服务最优深化、向法治化国际化拓展，行政效率、商务成本、服务质量等主要营商环境指标达到国内外先进水平。

第四节 推动平安双桥建设达到新水平

完善重大风险防范体系。加快推进应急管理体系和能力现代化，全面提高重点领域的防范抵御安全风险能力。进一步完善粮食产购储加销体系，增强粮食和重要农产品储备安全保障能力。积极落实国家金融安全战略，完善市场风险预警和应急处置机制。不断强化对数据资源、网络信息和设施的保护，完善网络安全制度体系。

坚持和发展新时代“枫桥经验”。完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加强社会治理，健全社会稳定风险评估机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，探索建立有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制，着力解决影响社会稳定的源头性、根本性、基础性问题，从源头上预防和减少矛盾。

统筹推进“智慧公安”建设。主动融入承德智慧城市、智慧政府的发展框架，纳入城市智慧化改造工作和“雪亮工程”，打造“公安大脑”，实现数据治理。优化警务资源，构建“一体化”警务作战体系。全面实施情报信息主导警务战略。以机器换人力，以智能增效能，搭建全息感知系统。建设升级警务实战系统。大力提升打击违法犯罪能力，保持打击黑恶犯罪的高压态势，坚决

打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，提升破案率、降低犯罪率。加强政法队伍建设，拓展“一案三查”成果。做好重大活动安保工作。

完善社会治安综合治理体制机制。完善镇街综合执法体制改革成效，深化“一支队伍管执法”力量下沉，改进和加强社区矫正软硬件和管控水平，建设区镇（街）公共法律服务平台进一步搭建完善。加强社会治安防控网建设，深化社区警务，严密防范、依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，维护良好社会秩序。依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题。

完善公共安全管理体系。深入抓好危化品安全防范、重点行业专项整治，完善和落实安全生产责任和管理制度，全面实施安全生产风险管控与隐患治理双重预防工作机制，建立公共安全隐患排查和安全预防控体系，坚决维护人民群众生命财产安全。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理平台和应急管理体制，提高防灾减灾救灾能力。实施更加严格食品药品安全监管举措，保障人民身体健康和生命安全。

统筹推进公共消防建设。贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化消防执法改革的意见》，推进法治消防建设，落实政府消防安全责任制。夯实公共消防设施基础，按照《城市消防站建设标准》和消防专项规划，新建双峰寺一级消防站，并根据城市发展的需要选址增建小型消防站。提升消防信息化建设和新技术应用。结合“智慧消防”建设，提升火灾防控科技化水平，加强消防执法程序的规范化建设。不断提升灭火救援能力，针对辖区高层建筑、地下工程、石油化工、文物古建等火灾扑救和危

险化学品泄漏、交通事故、建筑倒塌、地震等灾害类型，加强灾害事故处置专业队伍建设。

第十一章 坚持和完善党的领导，保障规划顺利实施

顺利实现“十四五”规划目标和二〇三五年远景目标，关键在党，关键在人，关键在领导班子。必须把党的全面领导贯穿始终，狠抓制度建设，调动一切积极因素，团结一切社会力量，凝聚推动发展的强大合力。

第一节 坚持和完善党的领导

坚持政治站位。加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保党中央政令畅通、令行禁止。

坚持加强理论武装。始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记最新重要指示结合起来，学懂、弄通、做实。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，健全干部理论培训常态长效机制，加强教育培训主阵地建设。认真落实“不忘初心、牢记使命”制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。深入推进思想解放，发扬斗争精神，促进创新发展、规范发展。

坚持党的全面领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全

全面从严治党制度，落实党委主体责任、党委书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，坚持新时期好干部标准，提高全区干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强党的基层组织建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 坚持推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强专门协商机构建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

自觉服从服务国家工作大局。深入贯彻习近平强军思想，坚决维护军委主席负责制，落实党管武装、党委议军制度，完善国防动员体系，做好“双拥共建”工作，深化军地合作，支持人民

军队建设。深入贯彻“一国两制”方针，支持和维护香港、澳门长期繁荣稳定。坚决维护国家主权和领土完整，坚决反对台独，坚决服务祖国和平统一。深入贯彻习近平外交思想，服从国家总体外交，深化对外交流合作，为构建人类命运共同体贡献力量。

加强青年理想信念教育。落实中央宣传部关于营造青少年成长有利舆论环境的工作方案，打好主流价值观争夺战，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观；推进思政课改革创新，深化习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑工作。发挥青年群体典型示范带动作用。开展“冀青之星”新时代优秀青年典型选树活动；开展“争做新时代向上向善好青年”主题活动；在全省民族团结进步模范集体和模范个人评比表彰中注意选树模范青年典型。

第三节 加快建设法治双桥

深化依法治区建设。依法全面推进严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法教育，完善监督实施制度。全面落实司法责任制，确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。加强普法工作，形成人民参与学法、普法、用法的氛围，全面提升社会法制意识。

深化法治政府建设。依法全面履行政府职能。完善行政决策程序，把依法行政考核纳入政府目标考核、绩效考核评价体系，进一步完善重大决策听取意见制度和听证制度，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。

第四节 完善规划实施机制

推动形成狠抓落实工作机制。按照市委决策部署，制定双桥区“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持“督考问用”四位一体、“四千四有”“重大事项专报直通车”等工作落实机制，完善一级对一级负责、一级帮助一级解决问题机制，确保圆满完成“十四五”规划编制工作。

完善项目推进机制。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对规划落实的支撑作用。高水平谋划项目，高质量引入项目，高效率推进项目落地，增强经济社会发展长期后劲。健全重大项目储备库制度，在重点领域组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，建立健全项目推进机制，加强项目实施管理。

完善政策研究机制。争取省市支持，研究出台承德市双桥区细分产业扶持政策，完善承德市双桥区科技创新、创业孵化、科技金融、人才引进和培养等系列政策，加强短期政策与长期政策的衔接配合，为产业发展提供良好的政策环境。密切联系宏观环境变化和发展实际，持续深化研究支持企业发展的利好政策，加强政策储备。

完善资金保障机制。加大资金多元投入，争取国家、省市资金支持，鼓励引导社会投资，综合运用前资助、后补助、贷款贴息、拨改投、拨改贷等形式支持企业开展技术、产品和服务创新，切实解决企业发展中面临的资金融通等难题。

完善调度与督办机制。全力破解项目建设中涉及的行政审批、土地拆迁、水电气地等难题。加强资金、土地、人力等要素的保障，创新项目投融资模式，提高金融服务的针对性和有效性；多渠道协调解决土地指标等资源要素问题；完善引进人才的住房、户籍、医疗、社会福利以及配偶子女就业、就学等政策措施。

完善监督评估机制。完善规划实施年度监测机制，加强规划中期及终期评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。强化动态管理，建立目标责任制，对规划主要目标和重点任务落实组织开展督查考核，努力提高规划实施的效果。完善公众参与和民主监督机制，利用各种媒体，及时公开相关信息，接受社会监督，促进规划的有效实施。拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门对规划实施的监督作用，听取区人大、区政协意见和建议。加强发展规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示工作，提高民主化和透明度，引导社会公众通过法定程序和渠道参与督促规划执行。